



GD-F-008 V.9

Página 1 de 8

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010252265 DEL 22/12/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de REMEDIOS del departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010158775 del 15 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de REMEDIOS del departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido los siguientes requisitos establecidos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”*.

- *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los*



0014/5927



0014/5927

888

*porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya"*

La referida resolución se notificó personalmente al ente territorial el 25 de octubre de 2017.

El municipio de Remedios - Antioquia, mediante escrito radicado bajo el No. 20175290913652 de 30 de octubre de 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

2.1 Como argumentos del recurso, se allegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

2.1.1 Manifestó que reportó la información dentro de los términos previstos en la norma, no obstante, señaló que por error se subió a la plataforma el decreto 115 *"por medio del cual se reconocen los miembros, representantes de la comunidad, que conforman el comité permanente de estratificación socioeconómica del Municipio de Remedios Antioquia"* y no el certificado de la Secretaría del Comité Permanente de Estratificación el cual existe y remite anexo a su recurso de reposición.

2.1.2 Afirmó que por algún inconveniente reportó al SUI el Acuerdo 018 de 2016 de manera incompleta, pero que anexa el mismo pero que lo anexaba con su recurso de reposición el cual procedería a cargar en el sistema si la Superintendencia procedía a la apertura del mismo.

2.1.3 Indicó que, con los errores presentados, no se afectó la prestación del servicio ni el correcto destino de los dineros del sistema general de participaciones, por lo que solicitó se revocara la decisión de descertificación y en su lugar se concediera un término prudencial para que el ente territorial enmendar el error presentado, dada la oportunidad en que se reportó la información y procediera a reportar la información.

### **2.2. De los documentos aportados por el municipio con su recurso de reposición**

Con su recurso de reposición fueron aportados los siguientes documentos:

2.2.1 Certificación de la Secretaria de Planeación y D. T. del municipio de Remedios – Antioquia, mediante la cual hace constar que la estratificación aplicada en la vigencia 2016, estuvo conforme a la metodología nacional establecida.

2.2.2. Copia del acuerdo No. 18 del 12 de octubre de 2016 por el cual ***"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE REMEDIOS – DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA PARA LAS VIGENCIAS FISCALES DEL 2016 AL 2020"***.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan a expediente.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**3.1 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida"***

En atención a los argumentos del municipio, se debe señalar, que la Resolución No. SSPD 20174010158775 del 15 de septiembre de 2017 consideró el requisito del título del presente aparte como incumplido, toda vez que la certificación cargada el día 4 de febrero de 2017 en el sistema contenía el Decreto No. 115 de 5 de septiembre de 2016 ***"POR MEDIO DEL CUAL SE***

RECONOCEN LOS MIEMBROS, REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD, QUE CONFORMAN EL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL MUNICIPIO DE REMEDIOS ANTIOQUIA", tal y como se observa a continuación:



*Municipio de Remedios*

Nit: 890.984.312 - 4

DESPACHO ALCALDESA



DECRETO No 115  
5 de septiembre de 2016

POR MEDIO DEL CUAL SE RECONOCEN LOS MIEMBROS, REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD, QUE CONFORMAN EL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL MUNICIPIO DE REMEDIOS ANTIOQUIA.

La Alcaldesa del Municipio de Remedios Antioquia, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, conferidas por el Artículo 315 de la Constitución Nacional y la Ley 142 de 1994, Ley 505 de 1999, Ley 669 de 2002 y,

#### CONSIDERANDO,

Que el Artículo 101, numeral 1 de la ley 142 de 1994 establece que: "Es deber de cada municipio clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos

Que es deber, indelegable, del alcalde realizar la estratificación respectiva y crear el Comité de Estratificación Socio Económico".

Que de conformidad con los parágrafos del Artículo 10 de la Ley 505 de 1999, los alcaldes serán responsables por los perjuicios que ocasionen a los usuarios cuando infrinjan las normas sobre estratificación, según lo determine la Procuraduría General de la Nación.

Que el Artículo 101 numeral 5 de la ley 142 de 1994 establece que "Antes de iniciar los estudios conducentes a la adopción, el alcalde deberá conformar un Comité permanente de estratificación socioeconómica que lo asesore, cuya función principal es velar por la adecuada aplicación de las metodologías suministradas por el Departamento Nacional de Planeación".

Que de conformidad con el Artículo 11 de la Ley 505 de 1999, "Los alcaldes deberán garantizar que las estratificaciones se realicen, se adopten, se apliquen y permanezcan actualizadas a través del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital."

(...)"

Lo anterior, es reconocido por el recurrente, quien manifestó que este reporte se debió a su error al momento de reportar la información, veamos:

"(...)

Reconozco señora directora la importancia de una información oportuna y veraz, verificable, que conduzca a la certeza de buen manejo de los recursos más permítame sin embargo reflexionar con el mayor respeto y solicitarle se tenga en consideración que por error se subió a la plataforma el decreto 115, "por medio del cual se reconocen los miembros representantes de la comunidad, que conforman el comité permanente de estratificación socioeconómica del Municipio de Remedios Antioquia" y no el certificado de la Secretaría Permanente de Estratificación, el cual existe y se anexa y también por algún inconveniente que no

(...)"

En este orden de ideas, el documento reportado al SUI es distinto al exigido por la norma, en consideración a lo cual el ente territorial fue descertificado.

Ahora bien, con ocasión al recurso de reposición, el ente territorial aportó una certificación expedida por la Secretaría de Planeación y D. T. del municipio de Remedios – Antioquia, mediante la cual hace constar que la estratificación aplicada en la vigencia 2016, estuvo conforme a la metodología nacional establecida, tal y como se observa a continuación:

ebf

MODELO DE CERTIFICACION PARA EL SECRETARIO DEL COMITÉ PERMANENTE  
DE ESTRATIFICACION

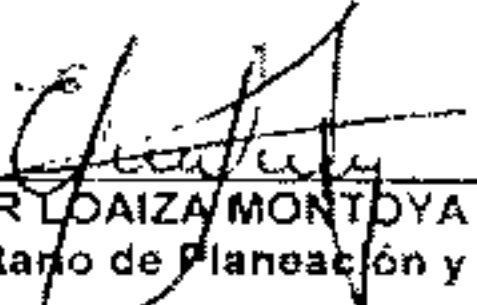
LA SUSCRITA SECRETARIA TECNICA DEL COMITÉ PERMANENTE DE  
ESTRATIFICACION MUNICIPAL DE REMEDIOS, ANTIOQUIA

**CERTIFICA QUE**

La estratificación aplicada del Municipio de Remedios (Departamento de Antioquia),  
Durante la vigencia 2016, está conforme a la establecido en la metodología Nacional  
Vigente.

La presente se expide a los 19 días del mes de enero de 2017

Cordialmente

  
ELDER LOAIZA MONTOYA  
Secretario de Planeación y D.T

Sobre el particular se advierte que aunque la certificación aportada con ocasión del recurso de reposición cumpliría con los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del decreto 1077 de 2015, en principio no permitiría desvirtuar el incumplimiento presentado en el requisito en cuestión, pues contraría el plazo establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.9 *ibídem*, modificado por la Resolución No. 222 de 2016 expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en conjunto con el Departamento Nacional de Planeación, para su reporte, toda vez que fue aportada el 30 de octubre de 2017, excediendo ampliamente el plazo establecido para su cargue: 2 de junio de 2017.

Ahora bien, cabe advertir que el 7 de diciembre de 2017 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2079 del 2017<sup>1</sup>, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a su descertificación, aún en trámite de recurso de reposición, toda vez que la norma expresamente señala **"Apartado 1. (...) Aquellos municipios o distritos que estando en proceso de descertificación pero que aún no tengan la decisión en firme, podrán acogerse a lo dispuesto en el presente párrafo, anexando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito. En este caso solo tendrán la calidad de descertificados hasta que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios decida sobre esta situación, sin que sean necesario el inicio**

<sup>1</sup> "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

**"Párrafo Transitorio.** Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"



de una nueva actuación administrativa. (...)", por lo cual este Despacho considera que se configura para el caso concreto lo descrito en la norma, en razón a lo cual, procederá a aplicarla, declarando subsanado el incumplimiento presentado.

3.2 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI del acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique complemente o sustituya."


El municipio, para la fecha de expedición de la resolución de descertificación había reportado al SUI, dentro de los plazos establecidos para tal efecto, el Acuerdo No. 18 de 2016 de manera incompleta tal y como se observa a continuación:

"(...)

Municipio de Remedios

NIT: 890'984.312-4

Honorable Concejo Municipal



ACUERDO No 018  
(Octubre 12 de 2016)

"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE REMEDIOS-DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA PARA LAS VIGENCIAS FISCALES DEL 2016 AL 2020"

El Honorable Concejo Municipal de Remedios Antioquia, en uso de las atribuciones otorgadas por los artículos 313 y 368 de la Constitución Política y el artículo 32 de la ley 136 de 1994 y, Ley 1551 de 2012.

(...)

ARTÍCULO TERCERO: Factores de aporte solidario aseo. Los factores de aporte solidario para los suscriptores del servicio de aseo en el municipio de Remedios, en los estratos residenciales 5 y 6, y no residenciales o suscriptores de uso comercial e industrial son:

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS ASEO	
ESTRATO O SECTOR	PRODUCCION
Estrato 5	0%
Estrato 6	

Municipio de Remedios

NIT: 890'984.312-4

Honorable Concejo Municipal



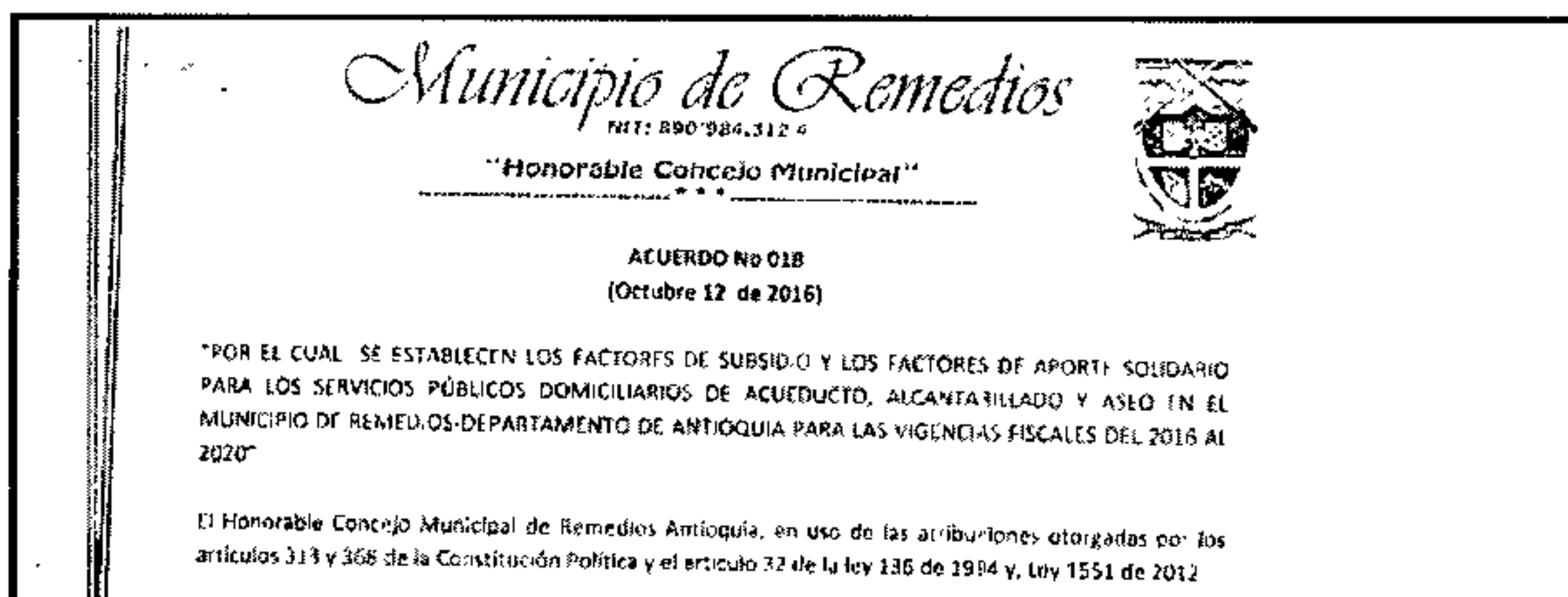
ARTICULO CUARTO: Información periódica. Antes del 15 de julio de cada año, las empresas o prestadores de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio,

(...)"

Ahora bien, con ocasión al recurso de reposición el municipio aporta el Acuerdo Municipal 018 de 2016, el cual, con ánimo garantista se procedió a analizar, evidenciando que fue allegado de manera completa y cumple lo dispuesto en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, veamos:

"(...)

208



(...)

**ARTICULO SEGUNDO:** Factores de aporte solidario acueducto y alcantarillado. Los factores de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado en el municipio de Remedios son:

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO				
ESTRATO O SECTOR	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	Cargo Fijo	Consumo	Cargo Fijo	Vertimiento
Estrato 4	0%	0%	0%	0%
Estrato 5	0%	0%	0%	0%
Comerciales	50%	50%	50%	50%
Industriales	35%	35%	35%	32%

Industriales	35%	35%	25%	32%
--------------	-----	-----	-----	-----

**ARTÍCULO TERCERO** Factores de aporte solidario asen. Los factores de aporte solidario para los suscriptores del servicio de asen en el municipio de Remedios, en los estratos residenciales 5 y 6, y no residenciales o suscriptores de uso comercial e Industrial son:

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS ASEO	
ESTRATO O SECTOR	PRODUCCION
Estrato 5	0%
Estrato 6	0%
Comerciales	50%
Industriales	35%

(...)

En este orden de ideas, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de cada uno de los servicios para la vigencia respectiva, el cual está expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011.

Por lo anterior, con ocasión a que el municipio había reportado oportunamente el documento que se relaciona con el requisito en cuestión, a 2 de junio de 2017 y pese a estar incompleto, ello es subsanado por el ente territorial con su recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el Decreto 2079 del 2017, se tendrá por cumplido el requisito de *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementé o sustituya”*.

Sin perjuicio de lo expuesto, se insta al ente territorial, con el fin que en los términos establecidos en la norma, verifique conforme a las obligaciones que le asisten, la información requerida y el indicador en el cual debe ser reportada, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa, para evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo.

### **3.3 De los argumentos relacionados con la no afectación del servicio con ocasión al incumplimiento presentado**

Con relación al argumento en estudio, se debe señalar que aspectos relacionados con la no afectación en la prestación del servicio o el correcto destino de los dineros del sistema general de participaciones no fueron fundamento para descertificar al ente territorial ni se constituyen en

criterio establecido por el decreto 1077 de 2015 para determinar o no el incumplimiento a los requisitos establecidos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 y 2.3.5.1.2.1.7 del citado decreto.

En efecto, se debe señalar que el proceso de certificación corresponde a una actuación administrativa atinente a la verificación de una serie de requisitos establecidos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 (requisitos generales para todos los entes territoriales) y 2.3.5.1.2.1.7 (municipio adicionales para prestadores directos) del Decreto 1077 de 2015, según lo dispone el artículo 2.3.5.1.2.1.5, que debe hacer la SSPD con el fin de establecer si los entes territoriales pueden ser certificados, lo que les permitirá administrar o no los recursos del SGP – APSB para cada vigencia.

Por consiguiente, es claro que el ente territorial tiene la obligación de cumplir unos requisitos taxativamente establecidos en las normas señaladas dentro de un término. Para el caso concreto, vigencia 2016, el municipio de Remedios – Antioquia debió acreditar, por expreso mandato normativo, los requisitos señalados en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Valga señalar, que es claro que los requisitos cuyo cumplimiento condiciona la certificación de un ente territorial no fueron establecidos al arbitrio de la Superintendencia y son de obligatorio cumplimiento del ente territorial si desea lograr la certificación que nos ocupa, por lo cual está en el resorte del municipio cumplir con las normas que le atañen en cada uno de los procesos y asumir las consecuencias establecidas en las normas en caso de incumplimiento.

## DECISIÓN A ADOPTAR

En este orden de ideas, conforme a los pronunciamientos hechos en la presente resolución, se concluye que al declararse la subsanación del requisito *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”*, conforme a lo establecido en el Decreto 2079 del 2017 y prosperar los argumentos del recurrente relacionados con su *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”*, este Despacho procederá a revocar la decisión objeto de recurso.

Por lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO** respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010158775 del 15 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR** al municipio REMEDIOS en el departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de REMEDIOS del departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO SEXTO. -** La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Margie Rivas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Gloria Paola Hernández – abogada contratista – Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600087E